



## Beschlussvorlage Nr. VI-DS-04384

Status: öffentlich

Eingereicht von  
**Dezernat Kultur**  
**Dezernat Stadtentwicklung und Bau**

Betreff:  
**Entwicklungsoption Areal Matthäikirchhof - Etablierung eines "Forums für Freiheit und Bürgerrechte"**

Beratungsfolge (Änderungen vorbehalten):  
Gremium

voraussichtlicher  
Sitzungstermin

Zuständigkeit

Dienstberatung des Oberbürgermeisters  
FA Kultur  
FA Stadtentwicklung und Bau  
FA Finanzen  
Ratsversammlung

20.09.2017

Bestätigung  
Vorberatung  
Vorberatung  
Vorberatung  
Beschlussfassung

### Beschlussvorschlag:

1. Der Stadtrat bestätigt für das Areal Matthäikirchhof die Option zur Entwicklung zu einem "Forum für Freiheit und Bürgerrechte" (Arbeitstitel) auf der Grundlage der aufgezeigten Entwicklungsperspektiven im Ergebnispapier vom März 2017 (ANLAGE1).
2. Der Oberbürgermeister wird beauftragt dem Bundesbeauftragten für die Unterlagen des Staatssicherheitsdienstes der ehemaligen DDR (BStU) im Zusammenhang mit dessen Standortsuche für eine archivgerechte Lagerung der Stasi-Unterlagen in Leipzig den Matthäikirchhof als Standort vorzuschlagen.
3. Bei Übereinkunft zwischen Bund und Stadt Leipzig über die Entwicklungsoption wird wie folgt vorgegangen:

Projektphase 1:

- Aufbau der Projektstruktur (baulich-technisch sowie politisch-wissenschaftlich), inkl. Beteiligungsverfahren, zur Weiterentwicklung des Konzeptes mit dem Ziel der Ausarbeitung des Entwurfs einer umfassenden zwischen den Beteiligten (Bund, Land, Stadt Leipzig sowie künftigen Nutzern) abzuschließenden Vereinbarung, inkl. Kostenschätzung und Finanzierung. Der Entwurf der Vereinbarung wird der Ratsversammlung zur Beschlussfassung vorgelegt.
- Die im städtischen Eigentum stehenden Grundstücke im Bereich Matthäikirchhof werden bis dahin nicht für andere Nutzungen in Anspruch genommen bzw. vorgesehen.

Nach Zustimmung zur Vereinbarung und Unterzeichnung folgen:

Projektphase 2 : Planungsphase

Projektphase 3 : Baudurchführung.

4. Die im Ergebnis der Planung ermittelten Kosten werden dem Stadtrat vorgelegt.

5. Zur Umsetzung der Ratsbeschlüsse RBV-2127/14 vom 16.07.2014 und des Haushaltsbeschluss A 129/15 zum Leipziger Einheits- und Freiheitsdenkmal wird der Prozess der Entwicklung und Umsetzung eines breiten Beteiligungsprozesses mit dem Ziel der Erarbeitung eines Verfahrensvorschlages für den Stadtrat für die Realisierung eines Leipziger Freiheits- und Einheitsdenkmals der Stiftung Friedliche Revolution übertragen.
6. Zwischen der Stiftung Friedliche Revolution und der Stadt Leipzig wird eine entsprechende Vereinbarung abgeschlossen. Die Stiftung Friedliche Revolution erhält in den Haushaltsjahren 2017 und 2018 von der Stadt Leipzig für Personal- und Sachkosten jeweils 40.000 EUR. Die Deckung erfolgt aus dem PSP Element 1.100.28.1.0.01.01.08.
7. Die Stiftung Friedliche Revolution stimmt ihr Konzept mit dem bereits bestehenden Begleitgremium Leipziger Freiheits- und Einheitsdenkmal ab.

## Übereinstimmung mit strategischen Zielen:

nicht relevant

Hinweis: Finanzielle Auswirkungen

|  |                          |      |      |                                     |   |
|--|--------------------------|------|------|-------------------------------------|---|
| <b>Finanzielle Auswirkungen</b>                                    |                          |      | nein | <input checked="" type="checkbox"/> | wenn ja,                                    |
| Kostengünstigere Alternativen geprüft                              | <input type="checkbox"/> | nein |      |                                     | ja, Ergebnis siehe Anlage zur Begründung    |
| Folgen bei Ablehnung   | <input type="checkbox"/> | nein |      |                                     | ja, Erläuterung siehe Anlage zur Begründung |
| Handelt es sich um eine Investition (damit aktivierungspflichtig)? | <input type="checkbox"/> | nein |      |                                     | ja, Erläuterung siehe Anlage zur Begründung |

| Im Haushalt wirksam                      |              | von  | bis  | Höhe in EUR         | wo veranschlagt       |
|--|--------------|------|------|---------------------|-----------------------|
| Ergebnishaushalt                         | Erträge      |      |      |                     |                       |
|  | Aufwendungen | 2017 | 2018 | jeweils<br>40.000 € | 1.100.28.1.0.01.01.08 |
| Finanzhaushalt                           | Einzahlungen |      |      |                     |                       |
|  | Auszahlungen |      |      |                     |                       |
| Entstehen Folgekosten oder Einsparungen? |              |      | nein |                     | wenn ja,              |

| Folgekosten Einsparungen wirksam              |  | von | bis | Höhe in EUR<br>(jährlich) | wo veranschlagt |
|---|--|-----|-----|---------------------------|-----------------|
| Zu Lasten anderer OE                          | Ergeb. HH Erträge                              |     |     |                           |                 |
|   | Ergeb. HH Aufwand                              |     |     |                           |                 |
| Nach Durchführung der<br>Maßnahme zu erwarten | Ergeb. HH Erträge                              |     |     |                           |                 |
|   | Ergeb. HH Aufwand (ohne<br>Abschreibungen)     |     |     |                           |                 |
|   | Ergeb. HH Aufwand aus<br>jährl. Abschreibungen |     |     |                           |                 |

|   |                            |      |                          |          |
|---|----------------------------|------|--------------------------|----------|
| <b>Auswirkungen auf den Stellenplan</b> | <input type="checkbox"/>   | nein | <input type="checkbox"/> | wenn ja, |
| Beantragte Stellenerweiterung:          | Vorgesehener Stellenabbau: |      |                          |          |
| <b>Beteiligung Personalrat</b>          | <input type="checkbox"/>   | nein | <input type="checkbox"/> | ja,      |

## **Sachverhalt:**

## **Begründung:**

Die Friedliche Revolution 1989 und in deren Folge die Vereinigung der beiden deutschen Staaten bilden die wichtigsten Ereignisse der jüngeren deutschen Geschichte. Das entscheidende Datum war die große Demonstration am 9. Oktober 1989 in Leipzig, als sich weit über 70.000 Demonstranten mit dem Ruf "Wir sind das Volk!" den bewaffneten Sicherheitskräften entgegenstellten. Leipziger Bürgerinnen und Bürger haben im Herbst 1989 wesentlich zum Sturz des DDR-Regimes beigetragen. Dieser 9. Oktober 1989 ist eine politische Verpflichtung für unsere Gegenwart und Zukunft. Leipzig besitzt damit eine starke Legitimation, der Stimme der Freiheit, der Demokratie und der Gewaltlosigkeit auch unter veränderten Zeitläufen Geltung zu verschaffen. Diese europäische Bedeutung als Stadt der Friedlichen Revolution verleiht Leipzig ein besonderes Gewicht in der deutschen Erinnerungs- und Geschichtskultur.

Der Deutsche Bundestag hat im Sommer 2016 beschlossen, den Transformationsprozess der Stasiunterlagenbehörde aus dem Amt des Bundesbeauftragten einzuleiten. Es soll ein Konzept zur dauerhaften Sicherung der Stasi-Akten durch Überführung des Stasi-Unterlagen-Archivs in das Bundesarchiv erarbeitet werden. Damit einhergehend ist die Umstrukturierung der Stasiunterlagenbehörde notwendig, um eine archivgerechte Lagerung zu garantieren und sie bestmöglich in die bestehende Erinnerungslandschaft einzubetten. Im Ergebnis von Sondierungsgesprächen des derzeitigen Bundesbeauftragten für die Unterlagen der Staatssicherheit der ehemaligen DDR, Roland Jahn, mit den Ländern, sollen die Akten jeweils an einem Standort in den Bundesländern konzentriert werden. Die Beantragung vor Ort zur Akteneinsicht bleibt davon unberührt. Leipzig ist einer von 12 Archivstandorten der Stasiunterlagenbehörde, an denen derzeit in den östlichen Bundesländern mehr als die Hälfte der ca. 111 km Akten aufbewahrt werden.

Dem BStU geht es dabei nicht nur um eine den Erfordernissen gerecht werdende Aufbewahrung der Akten (keine der Außenstellen verfügt derzeit über eine archivgerechte Lagerung), sondern auch um die zeitgemäße Vermittlung von Grundwissen zum MfS, zu den Stasi-Akten und dem Archiv und zum Prozess der Aktenöffnung.

Der erste Leiter der Behörde, Joachim Gauck, bezeichnete während seiner Amtszeit als Bundespräsident die Stasiunterlagenbehörde als „Monument und Lernort“ sowie als „Apotheke gegen das Vergessen“. Roland Jahn geht davon aus, dass von den entwickelten Standorten nicht nur die Deutschen sondern alle Länder mit Diktaturerfahrungen profitieren werden, weil schon jetzt am Berliner Archiv-Standort Besucher aus über 40 Nationen kommen und zum Modell der Aktenöffnung Erfahrungen austauschen wollen.

Leipzig verfügt mit dem Bürgerkomitee Leipzig e.V. als Träger der Gedenkstätte Museum in der „Runden Ecke“, dem Archiv Bürgerbewegung Leipzig e.V., der Stiftung Friedliche Revolution und dem städtischen Schulmuseum über herausragende Einrichtungen, die geeignet sind, gemeinsam mit der BStU am Standort der ehemaligen Bezirksverwaltung für Staatssicherheit Leipzig ein „Forum für Freiheit und Bürgerrechte“ (Arbeitstitel) zu entwickeln. Die am authentischen Ort der ehemaligen Leipziger Stasi-Zentrale noch erhaltenen Gebäude und originalen Räumlichkeiten (Altbau; Saalbau mit dem Stasi-Kinosaal, der Kegelbahn; Stasi-Neubau mit dem Büro des letzten Stasi-Chefs und der Bunkeranlage) mit einbeziehen zu können, gilt dabei als Alleinstellungsmerkmal. Mit den weiteren Institutionen, die sich in Leipzig ebenfalls dauerhaft der Erinnerung an die SED-Diktatur und die Friedliche Revolution widmen, wie der Einrichtung des Bundes, dem Zeitgeschichtlichen Forum, und dem Stadtgeschichtlichen Museum wird eine enge Zusammenarbeit erfolgen. Weitere Partner, die sich mit dem Thema in temporären Projekten befassen, wären z. B. das Stadtarchiv oder die Volkshochschule.

Nachdem der Bundesbeauftragte für die Stasi-Unterlagen Roland Jahn im Jahr 2016 Kontakt zum Oberbürgermeister von Leipzig aufgenommen hatte, um über seine Ideen zu informieren, beauftragte der Oberbürgermeister in Absprache mit den genannten Vereinen und Einrichtungen den ehemaligen Direktor des Zeitgeschichtlichen Forums und einschlägig

mit dem Thema Vertrauten, Professor Rainer Eckert, mit der Erstellung eines Gutachtens über die Möglichkeiten, am Standort Matthäikirchhof, einen herausragenden Ort der Gedenkkultur und Geschichtsvermittlung zu etablieren. Professor Eckert bescheinigt in dem Gutachten dafür hervorragende Möglichkeiten.

Nach der Präsentation des Gutachtens auf Einladung des Oberbürgermeisters im Sommer 2016 vor Teilen der Stadtverwaltung und den genannten Einrichtungen und Vereinen wurde verabredet, dass das Archiv Bürgerbewegung Leipzig e.V., das Bürgerkomitee Leipzig e.V., als Träger der Gedenkstätte Museum in der „Runden Ecke“, das städtische Schulmuseum-Werkstatt für Schulgeschichte, die Stiftung Friedliche Revolution und die BStU in einem Workshop-Verfahren darauf aufbauend Entwicklungsperspektiven erarbeiten.

Im Ergebnis von Workshops am 03.03.2017 und 14.03.2017 wurde das in ANLAGE 1 der Vorlage beigefügte Papier erarbeitet und in einem Workshop am 17.03.2017 gemeinsam Teilen der Stadtverwaltung präsentiert.

In diesem Workshop stellte der Leiter des Stadtplanungsamtes der Stadt Leipzig erste Ideen zur möglichen städtebaulichen Umsetzung eines qualifizierten Archivstandortes am Standort Matthäikirchhof, die auf der Grundlage des Eckert Papieres erarbeitet worden waren, vor.

Nach ausführlicher Diskussion wurde u. a. festgelegt, dass der weitere Prozess der Entwicklung des Standortes zwischen der Stadt Leipzig und den Vertretern der genannten Einrichtungen und Vereine, die bereits vor Ort agieren sowie denen, die perspektivisch dort angesiedelt werden sollen, kooperativ verlaufen soll und deren VertreterInnen intensiv in alle Prozesse einbezogen werden.

Im gesamten Verfahren soll es Möglichkeiten der Bürger- und Öffentlichkeitsbeteiligung geben.

Die Stadt Leipzig sieht in dem Areal Matthäikirchhof beste Möglichkeiten, dort einen national und international herausragenden Ort der Geschichtsvermittlung und politischen Bildung zu etablieren, mit dem sich Leipzig als Stadt der Friedlichen Revolution von 1989 dauerhaft einprägt.

In dem Gebäude Große Fleischergasse 12 sind zurzeit mehrere Ämter bzw. Organisationseinheiten der Stadtverwaltung untergebracht; außerdem wird das Gebäude teilweise als Lager genutzt. Im weiteren Prozess ist zu beachten, dass für diese Nutzungen gegebenenfalls und rechtzeitig alternative Unterbringungen bereitgestellt werden müssen.

### **Städtebauliche Einordnung:**

Der Bereich Matthäikirchhof und angrenzende Grundstücke haben eine Gesamtgröße von ca. 1,6 ha. Er steht fast ausschließlich im Eigentum der Stadt Leipzig. Die Potentialfläche ist heute überwiegend mit dem Gebäude des sogenannten Stasi-Neubaus bebaut; weitere Teile werden als Parkplatz genutzt. Es handelt sich um die letzte größere Potentialfläche innerhalb des Promenadenringes.

Unter der rein hypothetisch vorgenommenen städtebaulichen Annahme, dass 60 % der Potentialfläche baulich genutzt werden und unter der Annahme einer Geschossflächenzahl (GFZ) von durchschnittlich 3,5 bis 4,0 können ca. 33.000 bis 38.000 qm oberirdische Geschossfläche realisiert werden. Welche Geschossfläche zur Unterbringung der verschiedenen Einrichtungen des „Forums für Freiheit und Bürgerrechte“ (Arbeitstitel) tatsächlich benötigt wird, kann derzeit nur sehr grob abgeschätzt werden. In dem Gutachten von Professor Dr. Rainer Eckert wird von einer Geschossfläche von ca. 14.000 qm ausgegangen. Von der gesamten Baufeldgröße (ca. 1,6 ha) (s. Lageplan ANLAGE 4) werden je nach städtebaulicher Ausgestaltung für die Unterbringung der verschiedenen Einrichtungen zwischen ca. 2.000 m<sup>2</sup> und ca. 4.700 m<sup>2</sup> benötigt.

Die genaue städtebauliche Lösung einschließlich der Entscheidung über den Erhalt, Teil-Erhalt und Nicht-Erhalt des sogenannten Stasi-Neubaus soll auf Grund der herausragenden Bedeutung des Standortes für die Stadtentwicklung von Leipzig durch einen international offenen Architekturwettbewerb gefunden werden. Die geschichtliche Bedeutung der verschiedenen Bestandsgebäude wird in den Auslobungsunterlagen umfassend dargestellt.

### **Weiteres Vorgehen:**

Die notwendigen Konzeptentwicklungs-, Abstimmungs-, Planungs- und Durchführungsarbeiten werden kooperativ und in enger Abstimmung mit den genannten Einrichtungen und Vereinen realisiert und können in 3 Phasen unterteilt werden:

#### **Projektphase 1 – Konzeptentwicklung und Abstimmung**

In dieser Projektphase sind zwischen den Beteiligten auf Basis der Entwicklungsperspektiven im Positionspapier vom März 2017 (ANLAGE 1) die Projektstrukturen zu erarbeiten, das inhaltliche Konzept zu konkretisieren, die Rahmenbedingungen zu ermitteln und die Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten einschließlich der Finanzierungszuständigkeit festzulegen. Ergebnis der Projektphase 1 ist der Entwurf einer umfassenden Vereinbarung. Diese bedarf auf Seiten der Stadt Leipzig einer Beschlussfassung durch den Stadtrat.

#### **Projektphase 2 – Planungsphase**

Kernbestandteil dieser Projektphase ist die Durchführung eines internationalen Realisierungswettbewerbs für das zu errichtende Bauvolumen des „Forums für Freiheit und Bürgerrechte“ (Arbeitstitel) mit städtebaulichem Ideenteil für die verbleibenden Flächen (Zweiphasiger Wettbewerb). Dieses Verfahren ist auch bei der ähnlich strukturierten Aufgabe der Errichtung des Museums der bildenden Künste mit der umgebenden Randbebauung gewählt worden. Im Anschluss an den Wettbewerb erfolgt die Bebauungsplanung (sofern erforderlich) und die Objektplanung für die Gebäude.

#### **Projektphase 3 – Baudurchführung**

Durchführung des Bebauungsplanverfahrens.

### **Kosten und Finanzielle Verantwortung:**

Im Rahmen der Projektphase 1 soll eine Kostenschätzung und die jeweilige finanzielle Verantwortung ermittelt werden.

Bereits zum jetzigen Zeitpunkt steht fest, dass für die Umsetzung des herausragenden Projektes von einer hohen finanziellen Beteiligung aller Träger des Projektes ausgegangen werden muss.

### **Leipziger Freiheits- und Einheitsdenkmal**

Die Ratsversammlung hat den Oberbürgermeister mit Ratsbeschlüssen von 2014 und 2015 beauftragt, nach der gescheiterten Realisierung eines Leipziger Freiheits- und Einheitsdenkmals im Ergebnis eines internationalen Wettbewerbs von 2011 an der würdigen Erinnerung der Friedlichen Revolution vom Herbst 1989 im öffentlichen Raum festzuhalten und zu gegebener Zeit nach einem breiten Beteiligungsprozess einen neuen Verfahrensvorschlag vorzulegen. Sie hat dafür auf zwei Haushaltsjahre verteilt jeweils Mittel eingestellt, sowie mit Haushaltsbeschluss 2017/2018 der Schaffung einer zusätzlichen Stelle im Dezernat Kultur/Kulturamt ab Oktober 2017 zugestimmt. Das Besetzungsverfahren ist in Vorbereitung.

Im Ergebnis des durchgeführten und beendeten Verfahrens war u.a. festgestellt worden, dass für den Prozess des Leipziger Freiheits- und Einheitsdenkmals und dessen Akzeptanz in der Bürgerschaft der Stadtverwaltung ein Partner aus der Zivilgesellschaft fehlte.

Nachdem im Juni 2017 im Deutschen Bundestag das Bekenntnis für die Freiheits- und Einheitsdenkmale in Berlin und Leipzig erneuert wurden, soll nunmehr in Leipzig der Prozess neu in Gang gesetzt werden.

Die Stadtverwaltung sieht in der Stiftung Friedliche Revolution, die sich seit langem für ein Freiheits- und Einheitsdenkmal in Leipzig engagiert, den starken Partner in der Zivilgesellschaft und geeigneten Akteur für die Entwicklung und Durchführung eines Beteiligungsprozesses mit dem Ziel der Erarbeitung eines Verfahrensvorschlages für den

Stadtrat. Der Stiftung sollen dafür in den Jahren 2017 und 2018 aus bereits im Haushalt eingestellten Mitteln jeweils 40.000 EUR zur Verfügung gestellt werden.

Der Standort für ein künftiges Denkmal ist dabei völlig frei. Der Vorschlag, ihn mit der Entwicklung des Matthäikirchhof zu verbinden, ist lediglich eine Idee, die im weiteren Verfahren mit betrachtet werden kann.

Zwischen der Stiftung Friedliche Revolution und der Stadt Leipzig wird eine entsprechende Vereinbarung geschlossen.

Die Stiftung Friedliche Revolution stimmt ihren Verfahrensvorschlag mit dem Begleitgremium Leipziger Freiheits- und Einheitsdenkmal ab.

#### **Anlagen:**

Anlage 1 – Positionspapier „Entwicklungsperspektiven für das Areal der ehemaligen Bezirksverwaltung für Staatssicherheit Leipzig zwischen Dittrichring und Großer Fleischergasse“ vom 14.03.2017

Anlage 2 – Beschluss der Ratsversammlung Nr. RBV-2127/14 vom 16.07.2014

Anlage 3 – Freiheits- und Einheitsdenkmal ÄA 1 zum A 129/15/16 Fraktion Bündnis 90/Die Grünen

Anlage 4 – Lageplan Matthäikirchhof